LYCKSELE KOMMUN
LIKSJUON KOMMUVDNA

Konkurrensutsättnings-policy

i Lycksele kommun

Antagen av: Kommunfullmäktige 2019-12-16 § 141	**Ärendebeteckning:** Konkurrensutsättningspolicy	**Dnr:** 2019-000274
Dokumentägare: Kommunfullmäktige	**Dokumentansvarig:**	**Dokumenttyp:** Policy
Ersätter dokument: Policy för alternativa driftsformer och konkurrensutsättning, KF 2011-05-02 §44	**Revideras:** Per mandatperiod eller vid behov	**Uppföljning**: Årligen

Konkurrensutsättningspolicy

I Lycksele kommuns övergripande mål och vision finns utpekade fokusområden med inriktningar bland annat mot växande näringsliv med fler i arbete, ett hållbart samhälle för framtiden och verksamheter av hög kvalitet.

Syftet med konkurrensutsättning och andra alternativa driftsformer, som intraprenad, socialt företagande och kooperativ, är att erbjuda medborgarna den bästa möjliga servicen inom ramen för tillgängliga medel. Ett medvetet arbete med konkurrensprövning och utveckling av alternativa driftsformer kan bidra till en utvecklad kvalitet och kostnadseffektivitet.

När en verksamhet konkurrensutsätts jämförs kostnaderna för att utföra en verksamhet med hjälp av en extern aktör i förhållande till att driva verksamheten i egen regi. Kostnaderna för att bedriva en verksamhet med hjälp av en extern aktör kan bli lägre än att bedriva den i egen regi vilket kan bero på att den externa aktören kan dra nytta av skalfördelar eller högre grad av specialisering. I utredningen kopplat till konkurrensutsättning av en verksamhet kan det också framkomma att kommunen redan bedriver verksamheten på ett effektivt sätt. Att få det verifierat är ett värde i sig.

Det är vanligt att likställa begreppen konkurrensutsättning med privatisering men det föreligger en viktig skillnad. Vid konkurrensutsättning av ett verksamhetsområde bibehåller den offentliga sektorn kontrollen över verksamhetens och är också ytterst ansvarig för verksamheten. Principen om demokratisk kontroll och solidarisk finansiering finns fortfarande kvar men verksamheten ska utföras av den som har de bästa förutsättningarna.

Tillämpningsområde

Policyn gäller för alla frivilliga verksamheter och annan verksamhet som det enligt regeringsformen, kommunallagen eller andra lagar finns lagstöd att konkurrensutsätta eller driva genom alternativa driftsformer.

Fråga om konkurrensutsättning kan väckas av kommunfullmäktige, nämnd eller extern aktör i form av utmaningsrätten. Företag kan på detta sätt initiera konkurrens av kommunens verksamhet genom utmaningsrätten. Utmaningsrätten innebär att ett företag som på entreprenad vill driva en verksamhet åt kommunen har rätt att utmana en avgränsad del av kommunens verksamhet som drivs av anställd personal. Utmaningen innebär en initiativrätt till en prövning om en upphandling ska genomföras enligt LOU.

Innan beslut om konkurrensutsättning fattas ska en analys genomföras på berörd verksamhet i syfte att tydliggöra konkurrensutsättningens avgränsningar och effektmål.

För att säkerställa lika hantering av samtliga ärenden ansvarar kommunledningskontoret för upprättande av riktlinje för konkurrensutsättning. Riktlinjen är kopplad till ärendegången för konkurrensutsättning av kommunens verksamheter. Det arbetet innefattar också att genomföra analys, samt erbjuda stöd i konsekvensanalys, upphandling, arbetsrätt, ekonomi- och kvalitetsarbete. Däremot är det inte lämpligt att någon verksamhet utreder sin egen verksamhet.

Ansvarsfördelning

Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar konkurrensutsättningspolicyn.

Fullmäktige har i och med denna policy gett uttryck för en strävan mot ökad konkurrensutsättning samt fattat ett övergripande beslut om nämndernas möjlighet att initiera konkurrensutsättning av sin

verksamhet. Beslut av principiell karaktär fattas av kommunfullmäktige i övrigt delegeras kommunstyrelsen att fatta beslut om konkurrensutsättning av verksamhet.

Kommunstyrelsen

Vid delegation från kommunfullmäktige har kommunstyrelsen det övergripande ansvaret för konkurrensfrågorna i kommunen. Det innebär att kommunstyrelsen beslutar om och ansvarar för:

- agera beslutsfattande i de fall där fullmäktige inte ska fatta beslut
- uppföljning av kommunens konkurrensutsättning
- rapportering till fullmäktige

Nämnd

Varje nämnd har ansvaret att föreslå och planlägga vilka verksamheter som kan prövas i konkurrensutsättning. Vid utmaning av verksamhet ska berörd nämnd yttra sig i samband med analysfasen.

Jäv

Kommunallagen och förvaltningslagen behandlar frågor om jäv. Den som deltar i beredningen av ett konkurrensutsättningsärende ska inte agera på ett sådant sätt att förtroendet till dennes opartiskhet kan ifrågasättas. Utöver vad som följer av dessa lagar ska den som medverkat i utformningen av ett erbjudande inte delta i handläggningen av upphandlingsärendet.

Konkurrensprövningen ska alltid präglas av saklighet och opartiskhet samt genomföras med utgångspunkt i EU-direktivens grundprinciper om likabehandling, icke-diskriminering, transparens och öppenhet, proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Det innebär till exempel att, i de fall där anbud från egen aktör prövas mot annan leverantör, ska den egna verksamheten inte särbehandlas.

Uppföljning

Tjänster som upphandlas och utförs av andra ska följas upp på samma sätt som verksamhet som drivs i egen regi med avseende på ekonomi och kvalitet.